

中共中国科学院党组文件

科发党字〔2016〕52号



中共中国科学院党组关于印发白春礼同志在 2016年夏季党组扩大会议精神传达会上 讲话的通知

院属各单位、院机关各部门：

2016年8月17日，中国科学院党组召开全院领导干部和科研骨干视频大会，院长、党组书记白春礼同志作了题为《加快实现“四个率先”，支撑引领世界科技强国建设》的重要讲话，传达了2016年院夏季党组扩大会议精神，对贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和组织实施院“十三五”规划纲要提出了明确要求。

现将白春礼同志的讲话予以印发，请及时组织传达学习，并结合本单位、本部门实际，认真贯彻落实。

有关传达学习和贯彻落实情况，请及时报送院党组办公室。

中共中国科学院党组

2016年8月23日

加快实现“四个率先” 支撑引领世界科技强国建设

——在中国科学院 2016 年夏季党组扩大
会议精神传达会上的讲话

白春礼

2016 年 8 月 17 日

同志们：

2016 年 7 月 18 日至 21 日，院党组召开了夏季扩大会议。这次会议的主要任务是：学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，研究部署贯彻落实全国科技创新大会精神，动员部署“十三五”规划，加快深入实施“率先行动”计划，确保如期完成第一阶段基本实现“四个率先”目标任务。参加这次会议的有，院领导班子成员，院机关各部门主要负责人，国科大、中科大、国科控股主要负责人。

会上，我围绕贯彻落实全国科技创新大会精神，就当前改革发展形势、深入实施“率先行动”计划和推进我院“十

三五”改革创新发展有关重点工作，作了专题报告。刘伟平同志作了《保障和促进“率先行动”计划实施，加强党建和人才工作的思考》专题报告。李静海同志作了《关于新形势下我院战略规划工作的思考》专题报告，丁仲礼、相里斌、张亚平同志分别作了前沿交叉、重大科技任务与国防科技创新、科技促进发展等领域“十三五”院层面重大产出预期成效与工作安排的专题报告。何岩、曹效业、汪克强同志分别报告了“两学一做”学习教育阶段性进展、高水平科技智库建设、《中国科学院章程》修订等工作。会议原则通过了《中国科学院章程（修订稿）》。

会上，与会同志深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和全国科技创新大会精神，认真学习贯彻党中央、国务院一系列重大决策部署，深入分析当前国家改革发展形势，进一步明确了“十三五”时期国家对科技创新提出的新要求、赋予的新任务。与会同志认真总结了我院“十二五”改革创新发展的成绩与经验，深入分析了制约发展的突出问题，认真研究了当前形势下面临的重大机遇与挑战，进一步明确了我院“十三五”时期的发展目标、重大战略和改革发展举措。会议强调，“十三五”时期，全院必须紧紧围绕党中央、国务院的重大决策部署，组织和动员全

院科技力量，以“率先行动”计划为统领，进一步凝练提升重大创新目标，聚焦重大成果产出，抓好体现建制化优势的重大科技任务，扎实推进研究所分类改革和国家实验室建设，持续优化科研布局，加强党建和人才队伍建设，进一步深化科技体制改革，确保“十三五”时期基本实现“四个率先”目标。会议还就启动实施“十三五”规划和近期重点工作进行了部署。

这次会议是在“十三五”开局之年召开的一次十分重要的会议，是一次总结经验、分析问题的会议，是一次统一思想、凝聚共识的会议，是一次明确方向、动员部署的会议，对指导和推动全院“十三五”各项工作具有十分重要的意义，为深入实施“率先行动”计划奠定了坚实基础，将对我院“十三五”乃至更长一个时期的改革创新产生重要影响。

下面，我代表院党组传达这次夏季党组扩大会议精神，并就贯彻落实工作提几点要求。

一、认清形势，明确要求，进一步增强使命感责任感紧迫感

今年是“十三五”开局之年，国家“十三五”规划和科技规划已全

面启动，院“十三五”规划纲要也正式发布。今年5月，党中央、国务院召开了全国科技创新大会，习近平总书记发表重要讲话，深入阐述为什么要建设科技强国、怎样建设科技强国，向全党全社会发出了向世界科技强国进军的号召。李克强总理也作了重要讲话，强调要以体制机制改革激发创新活力。刘延东副总理对贯彻落实大会精神提出了明确要求。会前，党中央、国务院还公开发布了《国家创新驱动发展战略纲要》。

这次全国科技创新大会进一步指明了我国科技创新的奋斗目标 and 努力方向，是我国科技发展史上又一个里程碑，将开启我国科技发展的新篇章，开拓我国创新发展的新境界。全面学习领会习近平总书记、李克强总理重要讲话精神，贯彻落实这次大会精神，是我院当前和今后一个时期的首要政治任务，也是谋划和推动我院“十三五”乃至更长一个时期改革创新发展的行动指南。

从国家经济社会发展要求看，习近平总书记在这次大会上指出，实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。当前，我国经济增速放缓，下行压力加大，发展不平衡、资源环境约束、人口老龄化等问题依然突出。能否顺利跨越“中等收入陷阱”，成为

各方面关注的重点。在这样的背景下，十八届五中全会提出了“十三五”时期国民经济生产总值保持 6.5%以上增速的目标任务，今年政府工作报告中提出了 2016 年增速达到 6.5%~7%的预期目标，任务非常艰巨。所以中央要求，要把创新作为引领发展第一动力，充分发挥科技创新在供给侧结构性改革中的基础、关键和支撑作用，推动大众创业、万众创新，为经济社会发展培育新动能，拓展新空间。大幅提升科技创新对经济社会贡献度，提供更多有效和中高端科技供给，是我们“十三五”面临的重要任务。

从我国科技创新发展态势看，目前我国科技创新整体水平和创新能力已经迈上一个大台阶，正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期，正处于跨越发展的关键阶段。这一战略判断是制定科技发展战略、推动改革发展的重要前提。我国科技创新实现跨越发展有着非常有利的条件。我们拥有完备的产业体系，市场广阔、人口众多、经济增长潜力巨大，为科技创新提供了强大动力。全国科技创新大会后，国家、地方、企业对科技的投入将持续加大，为我国科技创新从量变到质变提供了重要物质基础。同时，随着国家实验室建设、“科技创新 2030—重大项目”、北京和上海科创中心以及 8 个全面改革试验区建设等重大举措全面展开，将在更高起点上构建我国科技创新的战略布局，对国家创新体系的改革和建设产生重大而深远的影响。

从世界科技发展新趋势新特征看，各方面都判断，未来二三十年内，全球将迎来新一轮科技革命和产业变革。一方面，多学科交叉融合汇聚，新技术、大装置的广泛应用，有力拓展和提升了科技创新的研究方法和手段，加速推动科技创新的新突破；另一方面，一些重大基本科学问题如宇宙起源、物质结构、生命演化和脑与认知等，都面临着一系列重大突破，将引发各学科和重大技术的群体性突破，深刻改变现有的科研范式，重塑我们的世界观和方法论。战略高技术的竞争更加激烈，航空航天、空间探测、海洋等战略领域成为大国竞争博弈的焦点，加速了新技术、新平台的研发和应用。大数据、云计算、人工智能也进入快速发展时期，IBM、谷歌、苹果、华为、BAT 等都加大了研发投入和重点布局，并取得了突破性进展。产业技术创新在竞争激烈的环境和高强度的投入下，颠覆性创新不断涌现，新技术、新产品、新模式层出不穷，显示出巨大的活力和潜力。

面对新的发展要求、新的发展形势，我们要更加清醒地认识到我们所处时代的特点，更加准确地把握时代对我们的要求，进一步增强使命感、责任感和紧迫感，进一步提升创新发展的主动性和自觉性，以“率先行动”计划为统领，敢于担当，勇于开拓，充分发挥国家战略科技力量的骨干引领和示范带动作用，在建成创新型国家和建设世界科技强国的宏伟事业中，作出无愧于时代

的重大贡献。

二、进一步凝练重大创新目标，聚焦重大成果产出，确保“十三五”基本实现“四个率先”

“十二五”时期，我院产出一批重大创新成果，为经济社会发展、国家安全和科技进步作出了重大贡献。与“十一五”相比，无论是创新质量还是社会显示度都有了很大提高，反映出我院人才队伍整体水平和创新能力在稳步提升，反映出我们“十二五”采取的一系列推动重大成果产出的举措已经显现出明显成效。但也应该看到，与建设创新型国家和世界科技强国的任务和要求相比，我们依然存在一些突出问题。一是原创能力和关键技术突破能力还不强，真正对国家发展和科技进步具有标志性意义的重大成果还不够多。二是整体以学科为主的科研布局与经济社会发展重大需求结合不够紧密，科研项目的提出自下而上的多、自上而下的较少。三是整体发展不平衡，很多重大成果主要产自少部分研究所，有些研究所“十二五”期间的产出乏善可陈。此外，在管理体制机制、开放合作、创新文化等方面也存在一些问题。

全国科技创新大会明确了我国科技创新的“三步走”战略，即到 2020 年时使我国进入创新型国家行列，到 2030 年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立 100 年时使我国成为世界科技

强国。习近平总书记在大会上也强调，要夯实科技基础，在重要科技领域跻身世界领先行列；强化战略导向，破解创新发展科技难题；加强科技供给，服务经济社会发展主战场。这是在新的发展历史起点上对我国科技创新提出的新的目标要求。3年前，习近平总书记在视察我院时明确指出，中科院是党、国家、人民可以依靠、可以信赖的国家战略科技力量，并对我们提出了“四个率先”要求。实现“四个率先”，既是国家战略科技力量的历史使命，也是建设世界科技强国的必然要求。对照这样一个目标要求，产出什么样的创新成果，作出什么样的创新贡献，真正体现国家战略科技力量的使命定位和价值担当，这是摆在我们面前的重大课题。

院“十三五”规划纲要是指导和推动我院各项工作的行动纲领。全面落实和完成“十三五”目标任务，最紧迫、最关键也是最根本的战略任务，仍然是重大成果产出。我们要坚持有所为有所不为，按照“恪守定位、突出特色，追求卓越、注重交叉，强基固本、抓重育新，集成优势、开放协同”的原则，重点围绕基础前沿交叉、先进材料、能源、生命与健康、海洋、资源与生态环境、信息、光电空间等8个领域，及国家重大科技基础设施、数据与计算平台等两类公共支撑平台，进行未来科技布局，在院层面部署60个有望实现创新跨越的重大突破和80个塑造未来新优势的

重点培育方向。我们要按照“十三五”规划纲要的统一部署，进一步凝练提升重大创新目标，进一步聚焦重大成果产出，进一步清晰刻画和准确判断未来五年重大成果的产出预期，做到精准育苗，精准施策。围绕明确的预期产出，要下更多的功夫、花更大的力气，力争到 2020 年产出一批在建成创新型国家中具有标志性意义的重大原创成果，产出一批具有引领带动作用的重大战略性技术与产品，产出一批具有显著经济社会效益的重大示范转化工程（简称“三重大”），确保“十三五”重大成果产出再上一个大台阶。

重大原创成果就是要作出重大科学发现，开辟新的学科方向，提出重大创新理论，能够引领学科和技术发展方向，创造性地解决重大科技问题。随着科技投入持续增加，我国科技创新水平和国际影响力不断提升，国家和社会对重大原创成果的期望和要求越来越高。我们必须增强创新自信，在更高发展起点上谋划和推动科技创新，在独创独有上下功夫。要认真分析我院“十三五”的重点布局和重大部署，有哪些符合重大原创成果标准，有哪些通过努力可以实现，高起点、高标准遴选出一批重大前沿方向和重大科学问题，组织高水平科研团队，力争在重大原创成果方面取得一批新突破，确保实现既定目标，为我院下一个十年的引领发展打下坚实基础。院将启动前沿科学重点研究计划，支持一批

具有冲击国际一流甚至国际顶尖水平的科学创新思想，给予5年左右的稳定支持。通过重大原创成果产出，建设并形成若干世界级科学研究中心和创新高地，培育一批一流的学科方向，力争引领世界科技发展新方向。

重大战略性技术与产品，就是要取得关键核心技术突破，实现重大系统集成，能够形成支撑创新发展的先发优势，抢占事关国家全局和长远发展的战略制高点。习近平总书记关于科技创新系列重要讲话，从国家发展全局和世界科技前沿出发，深入分析了我国经济社会发展的重大战略需求，比如先进高端材料与先进制造、机器人与人工智能、网络安全与大数据、深地深海深空等，这些既是制约我国产业发展的关键领域，也是国际科技竞争的焦点。“十三五”时期，我们要紧紧围绕这些重大战略需求，深入分析研究，有哪些新部署的重点能够形成战略性技术与产品，有哪些需要在现有工作基础上进一步凝练聚焦，还有哪些国家紧迫和重大需求需要及早布局。在此基础上，抓系统、瞄关键、保质量、补短板，加强部门顶层沟通，进一步强化系统集成和总体任务部署，关注前沿技术突破，及时凝练提出并组织实施若干重大科技任务，产出一批集成度高、全局带动强、具有重大显示度的战略性技术与产品，塑造未来竞争新优势。

重大示范转化工程，就是要推动重大技术成果推广转化应

用，创造出新产品、新需求、新业态，能够引领带动相关产业转型升级或直接产生显著经济社会效益。科技服务经济社会发展是国家科研机构的重要社会责任。“十三五”时期，我们要准确定位，立足我院的基础、特点和优势，瞄准经济社会发展的重大需求，进一步强化顶层设计，抓大放小，集中力量抓好一批重大示范转化工程，有效组织集成已有的科研成果和创新资源，推动一批重大关键技术转化应用，提出若干关键系统解决方案，提供更多有效和中高端科技供给。通过体制创新吸引和带动地方、社会、企业力量推广应用，产生更大的经济社会效益，支撑服务大众创业、万众创新。院将通过“科技成果转移转化重点专项”（弘光工程）、STS 网络计划项目和重点部署等三类项目，支持保障院层面重大突破。同时，院所投资企业也要进一步加强联合整合，集成优势资源，调动社会资源，做强做优做大，力争培育出若干联想式企业或新松、曙光式高科技龙头企业。

围绕基本实现“四个率先”目标，在出人才方面，要以提升人才队伍质量、优化人才队伍结构为重点，深入实施人才培养引进系统工程，加快培养凝聚造就一支高水平科技创新队伍，人员年均流动率保持在 10%左右，外籍聘用人员占科研人员的比例超过 3%，其中基础前沿领域超过 6%，努力完成“十百千万”队伍建设目标。

在出思想方面，要按照“研判世界科技革命的突破方向”从科技角度研究事关发展全局的重大问题”的要求，深入推进国家高端智库建设试点，加快建设高水平常态化的学科发展战略研究体系，建成高效支撑学部发挥思想库作用的服务平台、科技战略和科技政策研究综合集成平台。部署若干新兴交叉学科发展战略研究以及与经济社会发展紧密相关的重大科技问题咨询任务，完成国家交办的第三方评估任务。提出对国家创新发展具有重要决策支撑作用的政策建议和系统解决方案，在科技前沿态势、重大科技决策、科技体制改革等方面为国家提供准确、前瞻、及时的建议。同时要对我院发展基础、发展态势进行深入系统的比较分析，加强路线图和技术预见研究，为院党组重大决策提供科学依据。

有了上述重大创新成果、创新人才、创新思想的产出，一流科研机构建设就有了坚实基础，基本实现“四个率先”目标就有了根本保证。我们要把“三重大”产出目标和产出预期作为“十三五”组织管理的主线，把院党组要求层层传达下去，把院党组部署层层落实到位，在人才队伍建设、资源配置与条件保障、国际合作等方面，给予更大支持和保障，确保目标如期实现。

三、发挥国家战略科技力量建制化优势，在承担国家重大科技任务中充分体现不可替代作用

承担国家重大科技任务，是我院提升创新能力、作出创新贡献的根本体现。从最近几年全院整体发展情况看，我们已经到了越过粗放式发展的阶段，在政策上不应再过多强调任务和经费越多越好，也不应把摊子铺得越大越好，而是要从战略定位和发展要求出发，更加注重发展的质量和发展的内涵，科学地做好经济资源规划，突出“三重大”的要求，明确相应的发展战略和政策措施，引导全院集中精力争取承担国家重大科技任务，在产出上既要实现独创独有，也要注重成果应用转化出口。

一是扎实组织实施先导专项。“十二五”期间，我院通过组织实施先导专项，在若干重大创新领域形成了一批新的增长点和新的竞争优势，建立了一支核心骨干队伍，初步形成了有效组织院内外相关力量开展重大科技创新的体制机制，也为国家部署实施重大科技项目提供了重要基础。但在先导专项中期检查、交流总结、评估验收中也发现了一些突出问题。比如，有的项目没有充分体现研究目标的前瞻性、先导性，有的产出目标不够清晰，与需求结合不够紧密，有的项目分解得过细等。我们要认真总结经验、分析问题，切实提出有针对性的改进措施，抓紧抓实先导专项的组织实施。“十三五”时期，在确保已启动的先导专项作出重大产出的基础上，新策划启动的先导专项要进一步强化顶层设计和统筹谋划，聚焦“三重大”产出目标，真正体现先导专项的前瞻性、

战略性和引领性。在组织管理体制上要强化目标管理和过程管理，组织好跨所跨学科队伍，形成整体合力，确保先导专项成为重大成果产出的重要源头。

二是精心组织承担国家重大科技任务。今年是国家“十三五”科技任务全面启动部署之年。我们要在事关全局和长远发展的国家重大战略任务中，积极争取承担，努力发挥主导作用。在去年“科技创新 2030—重大项目”论证阶段，我们作了精心准备，为承担相关任务打下了良好基础。这一重大任务对我院未来科研布局、组织机构和研究队伍的优化调整，将带来深远的影响。我们要继续深入研究，充分借鉴相关重大任务组织管理的经验，精心做好体制机制安排，积极主动与国家有关部门联系沟通，力争在牵头承担任务上取得突破性进展。今年国家重点研发计划相关任务争取承担工作开局良好，总体体现了我院在这方面科技任务中的创新能力和竞争实力。随着重点研发计划的全面展开，我们要及时研究分析相关情况，做到及时跟进。“十三五”期间，国防科技创新面临重大变革，要抓住这一有利机遇，继续巩固和强化我院长期积累形成的优势。通过多学科交叉融合和队伍重组整合，遴选培育若干新的创新单元和新的生长点，不断提升我院国防科技创新的整体实力。同时也要从科学原理出发，积极提出“杀手锏”和新概念，产出一批战略性技术与产品，充分发挥重要方面军的

作用。

三是统筹抓好重大科技基础设施布局与建设。目前，我院在建和运行的大科学装置有 23 个，这是国家科研机构的重要任务，也是我院综合优势的重要体现。要系统考虑装置的运行管理和新的建设任务，与已有科研布局紧密衔接，合理规划和统筹布局。重大科技基础设施不仅要高质量完成工程建设任务，更要高标准明确科学研究目标，不能是为了建大装置而建大装置，组织好研究队伍，加强重大原创成果的产出。新建项目选址原则上要尽量集中，与当前国家实验室、综合科学中心以及大科学研究中心建设结合起来，加强综合配套，形成集群化优势。同时，要积极探索社会化的运行管理机制，降低人员投入和管理成本。

四是积极探索重大创新活动的体制机制。体制创新是组织实施和高质量完成重大科技任务的重要保障，这方面我们已经积累了很多成功的经验。“十三五”时期，要结合我国我院实际，在重大创新活动组织方面，大胆探索和创新管理体制机制，尤其要强化院机关在重大需求分析、重大前沿态势把握、重大创新活动组织等方面的作用，同时要把四类机构和研究所的作用充分发挥出来，把多学科专家队伍充分调动和组织起来，使体制创新与科技创新更好地协同发挥作用，两个轮子一起转。

四、扎实推进研究所分类改革和国家实验室建设，持续优化调整科研布局

建院 66 年来，在新中国发展的每个关键时期，中央都对我院提出了明确要求，推动了我院组织管理体制改革与发展。建院之初从 18 个研究所，逐步发展到现在的 104 个研究所，期间陆续成立了学部、中国科技大学、中国科学院大学，共建了上海科技大学，逐步形成了“三位一体”的组织架构。这一独具特色的体制，不同于任何一个国家的体制，这是中国科技发展道路的历史必然选择。在这一发展过程中，我们始终从中国的发展阶段和发展需求出发，与时俱进，不断调整优化科研布局，始终走在我国科技体制改革与建设的前列。

从世界范围来看，发达国家国立科研机构也一直在努力寻求变革之道，以适应科技迅猛发展的态势和经济社会发展的要求。当前，我院面临的发展环境和条件发生了根本性的变化，国家对科技创新的要求也发生了根本性的变化。我们必须与时俱进，从院所两个层面深入推进科研机构布局优化调整，更好地适应时代发展的要求。

一是深入实施“一三五”规划。“十二五”时期，我们通过“一三五”规划推动研究所明确定位，聚焦重大突破和重点培育方向，

提升核心竞争力，取得了明显成效，得到了院内外积极评价。但在验收评估中也发现了一些问题，比如，有的研究所重大突破和重点培育方向打包、拼盘的现象比较明显，有的产出目标不清晰、重点聚焦不够，有的落实措施不够到位，导致难以准确对照目标评价完成情况。研究所“一三五”规划是我院科研布局的基础。“十三五”时期，我们要在总结经验、分析问题的基础上，结合院层面“三重大”的部署和研究所分类改革，从院整体科研布局出发，认真组织评议研究所“一三五”规划，进一步引导研究所明确定位，突出重点，做好重大突破和重点培育方向的布局，防止低水平重复和同质化竞争，并明确相应的政策保障措施，确保优质创新资源重点配置到重大突破和重点培育方向上。

二是扎实推进研究所分类改革。经过两年的努力探索，总体上看，研究所分类改革取得了积极进展，进一步强化了我院面向重大创新领域的整体优势和战略布局，有效集聚了院内外优质创新资源，在分类定位、分类管理、分类评价等制度建设方面也进行了有益探索，带动了全院研究所的改革创新。由于前期试点工作进展较快，需要一定时间来探索和总结经验、研究解决试点工作中出现的问题，去年底，我们暂停了新批准试点单位，但已开展的试点工作并没有停止，还在持续推进。今年上半年，我们对试点工作进行了专题调研，大家一致认为，分类改革的方向

和理念是正确的，取得了初步成效。同时，我们对试点工作中出现的一些新情况、新问题也进行了深入分析，对“十三五”时期深入推进分类改革工作进行了部署。

坚定改革方向，加强组织领导。坚持分类改革的目标和方向，坚定改革的信心和决心。院党组和全面深化改革领导小组要加强统一领导，推进深化改革工作小组要积极组织协调，统筹院层面顶层设计与研究所自主探索，建立领域布局、政策设计和组织实施相协调的统筹推进机制，健全综合职能部门与业务部门、四类机构之间、四类机构与研究所之间的协同工作体系。进一步推动四类机构聚焦“三重大”产出，把试点目标中确定的体制机制改革任务推向深入、落地见效，抓出几个高标准、标杆式的试点单位，真正起到引领示范作用。统筹领域布局，强化优势集成。围绕 8 个领域和 2 类平台，研究布局四类机构建设。由相关院领导牵头，相关部门组成工作组，完成各领域（平台）的布局设计和论证工作。同时，调整完善筹建程序，适时启动新的四类机构建设。对牵头承担重大科技任务、参与国家实验室建设、优势相对明显的研究所，将优先启动建设；对光电、生物多样性、海洋等集成优势难度较大的领域方向，要组织专题研究。开展验收评估，落实动态调整。抓紧完善验收办法，于今年年底前完成 17 个四类机构验收评估工作，并总结推广试点经验。要严格验收标准、保证

质量，依据验收结果进行分类分档（或进入正式运行阶段，或继续筹建，或调整退出），择优支持、动态调整；对不符合定位和标准、体制机制改革成效不明显的，要坚决调整退出。强化政策设计，落实分类管理。抓紧制定四类机构经济资源、人力资源配置政策和实施方案，统筹考虑支持政策的连续性、导向性和综合配套，防止“一刀切”，避免单纯资源导向。同时要进一步扩大四类机构科研管理自主权。

三是积极参与国家实验室建设。在全国科技创新大会上，习近平总书记对国家实验室建设的目标、内涵、体制都作了全面阐述，进一步指明了国家实验室建设的改革发展方向。国家实验室建设作为我国面向未来的战略设计，将对国家创新体系格局产生重大而深远的影响，对我院未来发展也至关重要。我们要高度重视，把推进国家实验室建设作为当前工作的重中之重，充分发挥国家科技智库作用，加强研究，对国家实验室建设的战略布局、管理体制和运行机制等，积极提出建议，争取主动。要在已有工作基础上，进一步完善我院建设国家实验室的建议方案，按照突破型、引领型、平台型一体的要求，遴选若干最有优势的创新单元，整合联合全国创新资源，积极推动国家实验室建设。同时，要加强与国家有关部门和地方的沟通协调，积极争取支持，力争率先开展国家实验室建设试点，发挥我院的示范带动作用。

四是进一步优化区域科研布局。随着北京、上海科创中心建设和 8 个全面改革创新试验区的全面推进，未来我国区域创新格局将发生重大变化，对我院区域布局提出了新的要求，也带来了新的机遇。北京和上海是我院科研资源最集中、科研实力最强的两个区域。要借助北京和上海科创中心建设，特别是国家综合科学中心建设，带动研究布局的优化调整，强化与区域发展要求相适应的战略重点布局，进一步凸显我院在北京、上海区域创新体系中的地位，加快形成国家创新高地。东部、东北和中部地区很多研究所实力很强、基础很好，地方政府的期望也很高。要从全院整体布局和区域发展要求出发，统筹做好规划布局，加强政策引导，推动研究所加快发展，力争在新一轮区域创新发展中占据核心位置。西部地区研究所是我院科研布局的重要组成部分，由于受区域经济发展影响，一些研究所基础比较薄弱、发展较慢，对优秀人才的吸引力也不足。西部研究所的改革发展要在进一步明确定位和发展方向的基础上，通过优化调整和特殊政策倾斜支持、建立相对独立的管理和评价等方式，帮助西部研究所加快发展，在区域创新体系中发挥不可替代的作用。

这次全国科技创新大会后，地方政府支持科技创新的积极性很高，对加强与我院合作的愿望也很强烈，并提出了很多政策支持。我们要从院地两个方面的发展需要出发，制定明确指导意见，

提出更有针对性、更有实效的合作内容、合作方式和合作举措，使院地合作落到实处、取得实效。目前，成都、南京、青岛等正在筹划科学城建设，要充分利用这一有利机遇，统筹考虑优化调整区域科研布局。院将进一步加强对研究所设立分支机构的指导和检查，确保分支机构有序健康发展。研究所要加强对已设立分支机构的管理，对长期没有实质性进展的要进行整改和清理，新设立分支机构要科学论证、审慎决策，防止摊大饼式盲目扩张。

五、全面加强党的建设，加快建设国家创新人才高地

在刚刚召开的纪念建党 95 周年大会上，习近平总书记发表了重要讲话，深刻阐述了面向未来、面对挑战必须牢牢把握的八个方面要求，要求我们“不忘初心，继续前进”。我们要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神特别是“七一”讲话精神，以落实全面从严治党主体责任为主线，全面从严推进全院党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，进一步坚定理想信念，树立“四个自信”，增强“四个意识”，强化“四个自觉”，不断提高各级党组织的凝聚力创造力战斗力，发挥广大党员的先锋模范作用，为深入实施“率先行动”计划提供强大的思想动力和坚强的政治保证。

要以理想信念教育为核心，扎实抓好“两学一做”学习教育，

严格规范党内政治生活，抓常抓实分党组、所党委中心组学习。要抓住党员领导干部这个“关键少数”，严格坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的标准，把好选人用人关。所局级干部要更加注重从院“三重大”牵头人和研究所主流研究方向带头人中培养选拔，推行研究室主任、学科组长和处长兼任党支部书记，加强后备干部培养和领导干部培训。改进完善党建工作考核评价机制，推动各单位建立健全党建工作保障机制。抓好中央“八项规定”精神和院党组“12项要求”的落实，认真做好“四风”问题回头看，坚决查处违规违纪行为。把落实各级党组织的主体责任放在重要位置，层层签订全面从严治党责任书。大力推动各级纪检监察机构和干部履行好监督责任，建立健全问责追责制度，以责任追究倒逼责任落实。大力加强《党章》、《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》和《问责条例》等党内法规的学习宣传，使党员增强纪律意识，知边界、明底线。同时，要正确把握政策界限和尺度，建立健全允许失败、宽容无意犯错的“容错”“纠错”机制。结合《院章》修订和贯彻落实，全面开展一次规章制度清理规范，明确执行责任主体，完善监督机制，建立“有人负责、层层负责、环环相扣、行之有效”的责任体系。

人才工作是党的工作的重要内容。总体上看，我院对人才工作非常重视，也很有成效，这是我们科技创新事业快速发展的关

键。当前，我院人才工作面临着领军人才不足、吸引凝聚优秀人才的竞争力下降、人才流动制度执行不到位等问题。“十三五”时期，我们要坚持人才为本，坚持实践造就，以加快建设国家创新人才高地为目标，以提升人才队伍质量、优化人才队伍结构为重点，立足“三重大”的战略布局，按需引进高端人才、关键人才和特殊人才，加大领军人才、尖子人才培养力度，创新人才培养模式，制定更加科学的人才评价考核制度，促进人员合理流动，逐步提高用人门槛，不断提升人才队伍整体创新能力和水平。

一是针对有世界影响的科技大师、战略科学家与领军人才、拔尖科技人才、骨干人才的不同需求和特点，按院所两个层面分别负责遴选，并结合院层面重大科技任务和研究所的重大突破与重点培育方向等，予以重点支持，努力完成“十百千万”人才队伍建设目标。二是深入实施人才培养引进系统工程，调整率先行动“百人计划”定位，学术帅才以培养学术领军人才为主，技术英才以培养杰出工程技术人才为主，青年俊才以引进培养“优青”“杰青”等拔尖人才为主。三是加快建立人才分类评价制度，针对不同科研活动的人才，分别制定考核评价标准及激励体系。四是建立科学合理的人才流动制度，推行“非升即离”“非升即止”等制度，分类制定新入职人员高标准、分阶段考核制度，不合格的解除聘用合同。五是加强管理人才队伍能力建设，建立科学的绩效考核评价

体系，将考核结果与管理干部职业发展、薪酬待遇紧密挂钩。

六、大胆探索，破除壁障，在深化科技体制改革中发挥先行和示范作用

十八届三中全会以来，中央在深化科技体制改革方面实施了一系列重大举措，十八届五中全会对科技体制改革和建设又作出了新的顶层设计和战略安排。在全国科技创新大会上，习近平总书记、李克强总理、刘延东副总理都对进一步深化科技体制改革提出了新的明确要求。“十三五”时期，我们要按照党中央、国务院的部署，坚持以全面深化改革为动力，坚定改革信心，突出问题导向，在深入推进“率先行动”计划各项改革举措的基础上，以更大力度解决激发创新活力、用人制度、院机关管理等深层次问题，为实现“四个率先”提供体制机制保障。

一是充分激发创新活力。贯彻落实“放管服”的改革要求，进一步理清院所两级事权，在科研立项、成果处置、用人制度、预算调整、基本建设、仪器设备购置等方面，向研究所下放管理权限，推动研究所向基层创新单元和研发团队放权，让领衔科技专家有更大的技术路线决策权、经费支配权、资源调动权。院层面要加强宏观管理和业务指导，重点管战略规划、管政策评价、管协调服务，统筹改革机构、项目、人才评价，精简评价事项和流

程，最大限度减少对微观科研和管理活动的干预，为科研人员减负、松绑、助力。细化落实促进科技成果转化的政策措施，结合我院实际，调整领导人员兼职和科技成果转化激励政策，支持实行离岗创业政策。针对优秀人才特别是优秀青年人才的成长特点，制定更加切实可行的政策措施，积极推进“3H工程”，为各类人才的工作和生活创造更好的条件。加大科学传播工作力度，积极宣传报道我院重大创新成果，深度挖掘在科技创新工作中涌现出的优秀科学家典型和扎根基层、无私奉献的优秀共产党员，多方位传播中科院声音，讲好中科院故事。

二是深化人事制度改革。合理配置人力资源，根据研究所“一三五”工作绩效、人力资源配置状况和发展需求，调整研究所事业编制控制数；根据各类院级人才计划执行情况，优化指标配置。深化人员聘用和岗位管理制度改革，对高层次科技人才试行预聘—长聘制度。在严格做好编制实名制和规范管理的基础上，允许研究所对非事业编制人员进行自主管理，合理确定规模；允许研究所在高级岗位不突破院控制总量前提下对结构比例进行自主调整。改革完善分配制度，扩大用人单位薪酬分配自主权，研究所自主确定适合不同层次和人才类型的分配制度，在作出突出贡献的高层次人才中试行协议薪酬制度，改革研究所法定代表人年薪核定方式。建立与国际化科研机构相匹配的人事管理体系。深

化科教融合，充分调动大学和研究所的积极性，进一步提高师资队伍质量水平和学生培养质量；处理好发展速度和发展质量的关系，合理规划布局合作办学，防止盲目扩张。

三是进一步优化完善院机关管理。院机关是全院工作的枢纽，要加强对全院重大改革发展问题的调查研究，加强战略谋划，及时提出政策建议，为院党组做好参谋助手。准确理解和把握院党组的决策部署，加强相关政策的研究制定和督查工作，有效推动研究所贯彻落实。加强对研究所的宏观指导和组织协调，帮助研究所解决改革发展的实际问题。进一步明确细化各岗位职责和岗位要求，提高机关人员的业务素质和专业化管理水平。同时，要进一步强化和发挥分院作为院派出机构的作用，在做好已有职能工作的基础上，分院要在推动分院系统研究所落实党组决策部署和加强制度建设等工作中发挥更大作用，加强对研究所发展状态、发展态势以及发展中面临问题等的调研和分析，及时为院党组决策提供重要依据。

同志们，“十三五”时期是全面建成小康社会和进入创新型国家行列的决胜阶段，也是我院深入实施“率先行动”计划的关键时期。我们要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，认真贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署和全国科技创新大会精神，牢记使命，不忘初心，攻坚克难，勇攀高峰，不断取得重

大创新成就，在建成创新型国家和建设世界科技强国、实现“两个一百年”奋斗目标的伟大事业中，作出国家战略科技力量应有的重大创新贡献。

中国科学院办公厅

2016年8月24日印发
